

湖北汇楚危险废物处置有限公司

应急资源调查报告

建设单位：湖北汇楚危险废物处置有限公司

技术支持单位：湖北慧智环境科学研究有限公司

编制时间：二〇一九年四月

目 录

1 前言.....	1
2 应急资源调查的目的.....	2
3 突发环境事件所需应急资源.....	3
4 环境应急人力资源调查.....	4
4.1 企业内部应急管理人员情况.....	4
4.2 外部应急人力资源.....	5
5 环境应急设施装备调查.....	7
5.1 内部应急设施及装备.....	7
5.2 外部可依托应急装备.....	9
6 环境应急专项经费调查.....	10
7 应急资源调查的结论.....	12

1 前言

当前，我国已进入突发环境事件多发期和矛盾凸显期，环境问题已成为威胁人体健康、公共安全和社会稳定的重要因素之一。国务院高度重视环境风险防范与管理，2011年10月，发布了《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》（国发[2011]35号），明确提出了“有效防范环境风险和妥善处理突发环境事件，完善以预防为主的环境风险管理制度，严格落实企业环境安全主体责任”；2011年12月，国务院印发《国家环境保护“十二五”规划》，提出“推进环境风险全过程管理，开展环境风险调查与评估”；2015年1月9日，国家环保部印发《企业事业单位突发环境事件应急预案管理办法》（环发[2015]4号），提出了“开展环境风险评估和应急资源调查”。2016年11月，国务院印发《“十三五”生态环境保护规划》，提出了“加强风险评估与源头防控，完善企业突发环境事件风险评估制度，推进突发环境事件风险分类分级管理，严格重大突发环境事件风险企业监管”。

为了在湖北汇楚危险废物处置有限公司可能发生的突发环境事件中，把环境污染和事故损失减到最低，充分有效的利用本公司的环境应急资源，按照国家环保部的要求，湖北汇楚危险废物处置有限公司组织有关人员，在对公司应急资源进行了充分的调查之后编制了《湖北汇楚危险废物处置有限公司应急资源调查报告》。

2 应急资源调查的目的

突发性环境污染事件是威胁人类健康、破坏生态环境的重要因素，其危害制约着生态平衡及经济、社会的发展。迫切需要我们做好突发性环境污染事件的预防，提高对突发性环境污染事故处置的应急能力。

应急资源是突发环境事件应急处置的基础。目前，大部分企业自身应急资源不足应对各类突发环境事件，若不开展应急资源调查，则无法对应急人力、财力、装备进行科学地调配和引进，据此特编制本环境应急资源调查报告。

3 突发环境事件所需应急资源

公司涉及的危险化学品包括硫酸、双氧水、盐酸等；危险废物包括医疗废物（HW01），医药废物（HW02），废药物、药品（HW03），有机溶剂废物（HW06），废矿物油（HW08），油/水、烃/水混合物或废乳化液（HW09），精（蒸）馏残渣（HW11），染料、涂料废物（HW12），有机树脂类废物（HW13），表面处理废物（HW17），焚烧处置残渣（HW18），含铬废物（HW21），含铜废物（HW22），含锌废物（HW23），含砷废物（HW24），含汞废物（HW29），含铅废物（HW31），废酸（HW34），废碱（HW35），石棉废物（HW36），有机磷化合物废物（HW37），含酚废物（HW39），含镍废物（HW46），含钡废物（HW47），其他废物（HW49）（900-039-49、900-040-49、900-042-49、900-046-49、900-047-49、900-999-49），共25项。《湖北汇楚危险废物处置有限公司突发环境事件风险评估报告》第4.2.1节给出了企业可能发生的七类突发环境事件，具体如下：

- （1）危险化学品泄漏事件
- （2）危险废物泄漏事件
- （3）渗滤液泄漏事件
- （4）污水处理设施异常
- （5）废气处理设施异常
- （6）火灾造成的次生环境问题
- （7）环境风险物质厂内运输装卸洒落事件

根据相关突发事件的类型，应急资源主要有以下三方面组成：

（1）监控预警设施：可燃（毒性）气体检测仪器、事故应急池等必须满足相关要求；

（2）应急设施：如废水废气收集设施、截止设施及相应的消纳设备。

（3）人力资源：应急救援队伍首先要求组建厂内应急队伍，人员要定岗，各岗位人员还要有备用人员，以满足事故应急需要，其次还要和临近企业和相关应急救援单位保持联系，在厂内应急人员不够的情况下，能就近找到人员补充。

4 环境应急人力资源调查

人力资源的合理配置是突发环境事件应急管理体系的重要环节之一。在“人、财、物”三大资源中，人力资源居于首位。本报告从应急管理人员、抢险救援队伍、应急专家、应急物资、应急装备、应急场所等方面评价企业内部救援资源现状。

4.1 企业内部应急管理人员情况

本公司的环境应急领导小组主要由总经理及公司各主要领导组成，日常工作由办公室兼管。发生重大事故时，以公司环境应急领导小组为基础，即李巍任总指挥，陈舟为执行指挥长，负责应急救援工作的组织和指挥，指挥部设在厂办公室，下设应急监测组、疏散组、后勤及救护组、通讯组、抢修组、事故调查组、救援物资发放组、应急车辆组等。

表 4-1 应急救援指挥部成员一览表

(一) 24 小时值班联系电话				
白天：0715-8875021 (9:00—17:00)				
晚间：0715-8875020 (17:00—次日 8:30) 或见当日值班领导安排情况				
火警消防：0715-119 急救中心：0715-120 环保救援：0715-12369				
(二) 应急人员联系电话				
职务组	人员	联系电话	固定电话	备注
总指挥	李巍	13810395162	0715-8875028	/
副总指挥	陈舟	13476888853	0715-8875000	/
执行指挥长	祝顺城	13908641852	0715-8875021	/
应急监测组组长	丁明亮	15872004477	0715-8875001	/
现场救援组组长	陈舟	13476888853	0715-8875000	/
现场救援一小组长	郑晶晶	15972500255	0715-8875003	成员为焚烧车间白班人员
现场救援二小组长	刘善全	15629914809	0715-8875003	成员为焚烧车间夜班人员
现场救援三小组长	甘乐辉	13257151371	0715-8875023	成员为暂存库人员
现场救援四小组长	陈杰	15871954079	0715-8875003	成员为固化车间人员

疏散组组长	江城	15374591010	0715-8875003	成员为物化废水车间人员
通讯组组长	邓敏	18872848504	0715-8875017	成员为经营计划部人员
后勤及救护组组长	梁秋香	18771263171	0715-8875022	成员为综合管理部人员
抢修组组长	周华	15172720045	0715-8875000	成员为维修车间人员
事故调查组组长	董宏专	15586806188	0715-8875021	成员为安环部人员
救援物资发放组组长	张良意	17371525293	0715-8875018	成员为财务部人员
应急车辆组组长	陈美霞	13451085530	0715-8875026	成员为赛孚运输公司人员

表 4-2 各应急小组人员名单

现场救援组	救护组	疏散组	通讯组	抢修组	应急监测组
甘乐辉	熊姜	彭青云	邓敏	周华	丁明亮
吴三华	梁秋香	陈舟	李婷娟	李国林	胡志威
郑晶晶	李丽			张孝武	
姜辉要	陈美霞			祝振奎	
龚新民					
王清同					
刘善全					

4.2 外部应急人力资源

当遇到较大或重大突发环境事件时，应及时向政府部门请求援助，以便将事故造成的危害控制至最低。

当前咸宁市政府建成以公安消防队伍及其他优势专业应急救援队伍为依托的综合应急救援队伍，他们是一支训练有素且综合应变能力强的队伍。环保部门也建立了突发环境事件应急组织，详见表 4-3。

表 4-3 可请求的政府专职部门联系电话

（一）剧毒化学品生产单位应急咨询服务电话		
单位名称	联系电话	备注
国家环保总局环境应急与事故调查中心	010-66556469	
国家化学品应急事故咨询电话	0532-83889090	
（二）外部救援单位联系电话		
单位名称	联系电话	备注
咸安区消防大队	0715-8324492	119

咸宁市中心医院	0715-8236000	120
贺胜桥镇卫生所	0715-8872173	
(三) 政府有关部门联系电话		
单位名称	联系电话	备注
湖北省生态环境保护厅	027-87167100	
湖北省环保厅固废中心	027-87167386、027-87167383	
咸宁市政府应急办	0715-8126334	
咸宁市环境保护局	0715-8126885	12369
咸宁市安监局	0715-8256891	
咸宁市环境监测站	0715-8256071	
咸宁市公安局	0715-8232114	
咸宁市安监局	0715-8256891	110
咸宁市水务局	0715-8128888	
咸宁市电信局	0715-8256402	
咸宁市供电公司	0715-8256370	
咸安区人民政府	0715-8126334	
咸安区生态环境分局	0715-8322742	

5 环境应急设施装备调查

应急装备是突发环境事件应急救援的重要物质保障，也是保证应急队伍有效开展工作的基础。我国应急管理工作已从初期强调编制应急预案，逐步注重做好应急资源配置、早期预警能力建设等方面应急准备工作。本次调查不仅包括企业内部应急资源调查，还包括外部应急资源调查，摸清周边可依托的应急资源储备情况，有利于构建应急装备动态数据库，建立区域突发环境事件应急装备紧急调度机制，做到应急装备资源共享，使有限的资源在应急处置中能够充分发挥作用。

5.1 内部应急设施及装备

企业内部应急装备调查，可查明企业自身应急处置设备及个人防护设备方面存在不足，在后续工作中进行优先配置，确实做到“有备无患”，湖北汇楚危险废物处置有限公司现有应急物资及装备情况见表 5-1，拟增加的应急物资级装备见表 5-2。

表5-1 现有应急物资及装备情况一览表

通讯设施及应急车辆配备情况				
名称	型号、规格	数量	状况	分布位置
对讲机	Moto GP328	6台	正常	焚烧车间
对讲机	Moto GP328	4台	正常	填埋场
对讲机	Moto GP328	2台	正常	暂存库
对讲机	Moto GP328	2台	正常	安环部
应急车辆	鄂C63007小轿车	1辆	正常	综合楼门前
应急车辆	鄂L18973小轿车	1辆	正常	综合楼门前
应急车辆	鄂LL9137小轿车	1辆	正常	综合楼门前
危废应急车辆	25T槽罐车	1辆	正常	危货车专用停车场
危废应急车辆	10T箱式货车	1辆	正常	危货车专用停车场
医疗危废应急车辆	2T箱式货车	4辆	正常	危货车专用停车场
应急广播(喇叭)	/	2套	正常	厂区周围
主要消防安全设施				
名称	型号、规格	数量	状况	分布位置
手提式灭火器	MFZ/ABC4	80个	正常	焚烧车间（1-4）楼
室内消防栓	DN65型 65mm	20个	正常	焚烧车间（1-4）楼
手提式灭火器	MFZ/ABC4	20个	正常	物化/废水（1-2）楼
室内消防栓	DN65型 65mm	6个	正常	物化/废水1楼

手提式灭火器	MFZ/ABC4	10个	正常	填埋场
手提式灭火器	MFZ/ABC4	10个	正常	固化车间
手提式灭火器	MFZ/ABC4	10个	正常	维修车间（1-2）楼
手提式灭火器	MFZ/ABC4	10个	正常	综合楼（1-3）楼
室内消防栓	DN65型 65mm	4个	正常	综合楼（1-4）楼
手提式灭火器	MFZ/ABC4	40个	正常	暂存库
推车式灭火器	MFT/ABC35	4个	正常	暂存库
室内消防栓	DN65型 65mm	6个	正常	暂存库
手提式灭火器	MFZ/ABC4	8个	正常	储罐区
推车式灭火器	MFT/ABC35	2个	正常	储罐区
主要安全防护用品				
名称	型号、规格	数量	状况	分布位置
正压式呼吸器	RHZKF6.8/30-1	2个	正常	应急库房
3M全面罩	7800S-M	4个	正常	应急库房
3M半面罩	7501-7502(S-M)	15个	正常	焚烧车间
3M半面罩	7501-7502(S-M)	5个	正常	暂存库
3M半面罩	7501-7502(S-M)	15个	正常	维修科
3M半面罩	7501-7502(S-M)	10个	正常	物化/废水
防飞溅眼镜	(大、中、小)	79个	正常	各车间
耐酸碱手套	(大、中、小)	79双	正常	各车间
化学吸液棉	C-FL550DD	1箱	正常	应急库房
吸油棉	P-FL550DD	1袋	正常	应急库房
代尔塔浓密重型连体防护服	COMB180	2套	正常	应急库房
代尔塔浓密中型连体防护服	COMBI71	2套	正常	应急库房
应急物资				
风向标	固定式	3个	正常	厂区内
主要应急设施				
事故应急池	30m ³ 、30m ³	3座	正常	1#危废暂存库外、2#危废暂存库外
初期雨水池	600m ³	1座	正常	渗滤液调节池旁
导流沟	/	若干	正常	危废暂存库、物化车间

表 5-2 拟增加应急物资及装备

应急物资				
警戒线	常规	500m	正常	应急库房
风向标	移动式	2个	正常	应急库房
编织袋	10kg	100个	正常	渗滤液调节池旁
消防沙	/	1吨	正常	各车间
有毒有害气体检测仪	/	2个	正常	应急库房
急救药箱	/	2个	正常	综合楼

安环部应要求相关部门定期对应急设施、阀门进行维（检）修、不能正常使

用的需立即更换，定期对应急物质进行检查，以及风险源管道设施进行排查。

5.2 外部可依托应急装备

由于突发环境事件类型较多，每类事故可能造成的后果也大小不一，单个企业配备的应急物资及装备不可能满足各类事故要求，把区域内应急装备共享更能够使有限资源得到充分发挥，企业周边没用工业企业，唯一可依托的只有政府公共应急装备。其物资汇总见表 5-3：

表 5-3 公共应急物资及装备

序号	名称	单位	数量
1	救护车	咸宁市中心医院	2 辆
2	消防车	咸宁市消防大队	4 辆
3	环境监测车	咸宁市环境保护局	1 辆

6 环境应急专项经费调查

应急救援经费保障是在突发环境事件发生时迅速开展应急工作的前提保障，没有可靠的资金渠道和充足的应急救援经费，就无法保证有效开展应急救援工作和维护应急管理体系正常运转，为此公司设置特设置环境应急专项经费 20 万元，并应制定应急救援专项经费保障措施，具体如下。

(1) 建立应急经费保障机制

可考虑着眼应对多种安全威胁，完成多样化救援任务的能力需要，按照战时应战、平时应急的思路，将现有应急管理体系中的抢险救灾领导机构和各应急救援专业小组有机结合起来，平时领导抢险救灾和做好动员准备，战时指挥动员实施职能。

应急救援财力保障专业小组要把抢险救灾经费、物资装备经费等项目进行整合和统一管理。主要职责是：平时做好动员准备、开展动员演练的经费保障，以及防灾抗灾经费管理额基础工作，负责对包括应急投入和应急专项资金在内的所有保障基金的管理和运行；制定应对各种自然灾害和突发事件经费保障的应急经费保障预案、紧急状态下的财经执行法规和制度；与包括抢险救援、医疗救护、通信信息、交通运输、后勤服务在内的各有关职能小组建立紧急情况下的经费协调关系。一旦发生自然灾害或突发紧急事件，经费保障管理机头即成为应急救援经费管理指挥中心，负责召集上述相关部门进行灾情分析和项目论证、救灾资金的紧急动员、各部门资金需求统计和协调、救灾物资的采购和统一支付以及阶段性资金投入使用。

(2) 建立有机统一的协调机制

首先要明确经费保障的协调主题及其职责。总体上可考虑依托企业应急救援领导小组建立应急救援资金协调管理小组，由企业应急办公室统一管理调度，发生重大自然灾害和突发事件时积极响应防灾救灾经费保障统管部门组织工作。由企业组织抗灾救援工作是，后期部门应急救援资金协调管理小组对口协调企业防灾救灾经费保障统管部门，申请企业财务资金及时划拨应急保障；其次要进一步理顺企业内部需求上报渠道。经费保障跟着需求走，企业内部需求提不出来，经费申请和下达就缺乏相应给予。企业进行抗灾救灾活动要逐渐形成统计上报制

度，并保证企业内部各系统之间信息渠道的顺畅。各救援组可指定专人负责将所需经费保障数额上报至企业抗灾救灾指挥机构，经有抗灾救灾指挥机构专人汇总后及时报送企业应急救援资金协调管理小组审核。

（3）建立可靠的资金保障体系

企业要建立一定规模的应急资金。企业每年在制定安全生产投入计划时要预留部分应急资金，并把这部分应急资金列入企业预算。

（4）强化经费保障监管力度

首先要建立全方位监管制度。完善的法规制度是实施经费保障监管工作的根本依据。要健全完善救灾经费管理的规章和管理办法，使经费监管工作有章可循，其次要建立全过程全方位监控机制。监督管理工作要能够覆盖经费筹措募集、申请、划拨、采购支付全过程。

（5）完善经费保障体系

要进一步整合完善在应对环境保护与安全生产等突发事件中制定的各项标准和经费保障管理规定。根据企业安全形式的变化，以及可能发生的突发事件，对救援经费管理规定和相关标准及时修订整理和完善，使应对突发事件的经费保障管理制度更加体系化、规范化、条理化。此外，还要制定针对性和操作性强的应急救援经费保障工作规章，明确相关人员在应急救援经费保障工作中的职责、任务、行动方式、协作方法，形成一套条款信息、操作性强的管理办法，使各部门、各环节在应急救援经费保障中能够相互配合。

7 应急资源调查的结论

本次应急资源调查从“人、财、物”三方面进行了调查：湖北汇楚危险废物处置有限公司已组建了应急救援队伍并按安全、消防、环保等部门要求配备了必要的应急设施及装备。由于企业突发环境事件类型较多，各类事故造成的危害也难以预测，而企业自身的应急资源又是有限的，通过本次调查摸清了周边可依托的互助单位与政府配套的公共应急资源及队伍，突发环境事件发生时，如果能及时有效地利用好这些资源，对突发环境事件的控制是非常有利的。此外，为了使突发事件发生时各项应急救援工作有序开展，应急救援经费也是必不可少的，为此企业还制定了专项经费保障措施，只要企业落实好措施是能够满足事故应急要求。